

ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

(Επιτροπή Αναστολών αρ. 52 πδ 18/1989)

ΑΙΤΗΣΗ

1.- Της Δευτεροβάθμιας Συνδικαλιστικής Οργάνωσης με την επωνυμία «Ομοσπονδία Τραπεζοϋπαλληλικών Οργανώσεων Ελλάδος- ΟΤΟΕ» που εδρεύει στην Αθήνα (Βησσαρίωνος 9) και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

1. Του Ελληνικού Δημοσίου, νομίμως εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό των Οικονομικών, κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα.

2. Του Υπουργού Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα

3. Του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα.

4. Του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας, που εδρεύει στην Αμαρούσιο Αττικής (Κηφισίας 39) και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΣΤΟΛΗ

(με αίτημα χορήγησης προσωρινής διαταγής κατ' αρ. 52 παρ. 5 πδ 18/1989)

1.- της με υπ' αρ. πρωτ. 20589/30.4.2012 Εγκυκλίου με θέμα «Ένταξη του κλάδου ασθένειας ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ.

2.- της με υπ' αρ. οικ. 22176/7.5.2012 εγκυκλίου του ΕΟΠΥΥ με θέμα «Παραπομπή ασφαλισμένων ΤΑΥΤΕΚΩ για ιατρικές πράξεις», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ.

Α!

1.- Κατά των ανωτέρω πράξεων, ασκήσαμε νομοτύπως, εμπροθέσμως, αρμοδίως και παραδεκτώς ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας την από 16 Μαΐου 2012 αίτηση ακυρώσεως (αρ. καταθ. _____).

Το περιεχόμενο της ως άνω αιτήσεως έχει ως εξής:

«ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ

1.- Της Δευτεροβάθμιας Συνδικαλιστικής Οργάνωσης με την επωνυμία «Ομοσπονδία Τραπεζοϋπαλληλικών Οργανώσεων Ελλάδος- ΟΤΟΕ» που εδρεύει στην Αθήνα (Βησσαρίωνος 9) και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΚΑΤΑ

5. Του Ελληνικού Δημοσίου, νομίμως εκπροσωπούμενου από τον Υπουργό των Οικονομικών, κατοικοεδρεύοντα στην Αθήνα και

6. Του Εθνικού Οργανισμού Παροχής Υπηρεσιών Υγείας, που εδρεύει στην Αμαρουσίου Αττικής (Κηφισίας 39) και εκπροσωπείται νόμιμα.

ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΚΥΡΩΣΗ

1.- της με υπ' αρ. πρωτ. 20589/30.4.2012 Εγκυκλίου με θέμα «Ένταξη του κλάδου ασθένειας ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ.

2.- της με υπ' αρ. οικ. 22176/7.5.2012 εγκυκλίου του ΕΟΠΥΥ με θέμα «Παραπομπή ασφαλισμένων ΤΑΥΤΕΚΩ για ιατρικές πράξεις», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ

3.-

4.-.....και

5. -κάθε συναφούς μεταγενέστερης ή προγενέστερης πράξης ή παράλειψης της Διοίκησης.

Α!

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1.- Με το νόμο 3655/2008 (αρ. 70 – 83, 134, 136) ιδρύθηκε το νπδδ με την επωνυμία «Ταμείο Ασφάλισης Υπαλλήλων Τραπεζών και Επιχειρήσεων Κοινής

Ωφέλειας» (ΤΑΥΤΕΚΩ), το οποίο τελεί υπό την εποπτεία του Υπουργείου Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας και συγκροτείται από 3 κλάδους: (α) τον κλάδο επικουρικής ασφάλισης, (β) τον κλάδο πρόνοιας και (γ) τον κλάδο υγείας.

1.2.- Σε κάθε κλάδο του ΤΑΥΤΕΚΩ εντάχθηκαν, από την έναρξη λειτουργίας του Ταμείου και κλάδοι ως Τομείς με πλήρη λογιστική και οικονομική αυτοτέλεια έκαστος, Β) Στον κλάδο πρόνοιας: α) ο κλάδος πρόνοιας προσωπικού ΟΤΕ του Ταμείου Αρωγής Προσωπικού ΟΤΕ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΟΤΕ, β) ο κλάδος πρόνοιας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού - ΔΕΗ, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού - ΔΕΗ, γ) το Ταμείο Πρόνοιας Προσωπικού ΟΣΕ (ΤΑΠ - ΟΣΕ), ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΟΣΕ, δ) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Επικουρικής Ασφάλισης και Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού, ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού ΕΡΤ και Τουρισμού, ε) ο κλάδος πρόνοιας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τραπέζης (ΤΑΠΕΤΕ), ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού Εμπορικής Τραπέζης και στ) το Ταμείο Ασφαλίσεως Προσωπικού Ιονικής - Λαϊκής Τραπέζης (ΤΑΠΙΑΤ), ως Τομέας Πρόνοιας Προσωπικού Ιονικής - Λαϊκής Τραπέζης. Γ) Στον κλάδο υγείας εντάσσονται: α) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού ΟΤΕ (ΤΑΠ -ΟΤΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΟΤΕ (ΤΑΠ -ΟΤΕ), β) το Ταμείο Αλληλοβοηθείας Προσωπικού ΗΣΑΠ (ΤΑΠ - ΗΣΑΠ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΗΣΑΠ (ΤΑΠ - ΗΣΑΠ), γ) το Ταμείο Αλληλοβοηθείας Προσωπικού ΗΠΑΠ (ΤΑΠ - ΗΠΑΠ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΗΠΑΠ (ΤΑΠ - ΗΠΑΠ), δ) ο κλάδος ασθένειας του Οργανισμού Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ (ΟΑΠ - ΔΕΗ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΔΕΗ (ΤΑΠ - ΔΕΗ), ε) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού ΕΤΒΑ (ΤΑΠ - ΕΤΒΑ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΕΤΒΑ (ΤΑΠ - ΕΤΒΑ), στ) ο κλάδος ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Εμπορικής Τράπεζας της Ελλάδος (ΤΑΠΕΤΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού ΕΤΕ (ΤΑΠΕΤΕ), ζ) το Ταμείο Ασφάλισης Προσωπικού Τραπεζών Πίστεως, Γενικής και Αμερικαν Εξπρές (ΤΑΑ-ΠΤΠΓΑΕ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού Τραπεζών Πίστεως, Γενικής και Αμερικαν Εξπρές (ΤΑΑΠΤΠΓΑΕ) και η) ο Κλάδος Ασθένειας του Ταμείου Ασφάλισης Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας "ΕΘΝΙΚΗ" (ΤΑΠΑΕ ΕΘΝΙΚΗ), ως Τομέας Ασθένειας Προσωπικού Ασφαλιστικής Εταιρείας "Η ΕΘΝΙΚΗ" (ΤΑΠΑΕ ΕΘΝΙΚΗ).

1.3.- Πιο συνοπτικά δυνάμει του ν. 3655/2008 τα ασφαλιστικά ταμεία υγείας και πρόνοιας των ανωτέρω αναφερόμενων χρηματοπιστωτικών Ιδρυμάτων της Χώρας εντάχθηκαν σε έναν ενιαίο φορέα με την επωνυμία ΤΑΥΤΕΚΩ.

1.4.- Με τον Ν. 3918/2011 συστήθηκε νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου με την επωνυμία Εθνικός Οργανισμός Παροχής Υπηρεσιών Υγείας (ΕΟΠΥΥ) το οποίο τελεί υπό την εποπτεία των Υπουργείων Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης. Σύμφωνα με την παράγραφο 2 του αρ. 17 του Ν. 3918/2011 «στον ΕΟΠΥΥ μεταφέρονται και εντάσσονται ως υπηρεσίες, αρμοδιότητες και προσωπικό ο Κλάδος Υγείας του Ιδρύματος Κοινωνικών Ασφαλίσεων, με τις μονάδες υγείας του, το κέντρο διάγνωσης ιατρικής της εργασίας του ΙΚΑ με το σύνολο του εξοπλισμού του, οι Κλάδοι Υγείας του Οργανισμού Γεωργικών Ασφαλίσεων και του ΟΑΕΕ, Ο ΟΠΑΔ ως προς τις παροχές σε είδος». Τέλος με την παράγραφο 3 του ίδιου ως άνω άρθρου ορίζεται ότι «Με κοινή απόφαση των Υπουργών Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να μεταφέρονται στον ΕΟΠΥΥ και άλλοι Ασφαλιστικοί Οργανισμοί παροχής Υγείας που λειτουργούν ως νομικά πρόσωπα δημοσίου ή ιδιωτικού δικαίου».

2.- Εν συνεχεία, με τη διάταξη του αρ. 13 παρ. 17 του Ν. 4052/12 ορίσθηκε ότι στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται την 1.4.2012 ο Οίκος Ναύτου, την 1.5.2012 ο κλάδος Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ και την 1.6.2012 ο κλάδος υγείας του ΕΤΑΑ.

3.- Η γενική και αόριστη αυτή διάταξη αντικαταστάθηκε αμέσως μετά την θέσπισή της (την 1.3.2012) με τη διάταξη του αρ. 42 του Ν. 4075/2012 όπου ορίσθηκε ότι « η παράγραφος 17 του αρ. 13 του ν. 4052/2012 αντικαθίσταται ως εξής: «Στον ΕΟΠΥΥ εντάσσονται οι υπηρεσίες και οι αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος :α) την 1.4.2012 του Οίκου Ναύτου, β) την 1.5.2012 του Κλάδου Υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ και του Κλάδου Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ και γ) την 1.6.2012 του ΕΤΑΑ, καθώς και κάθε μορφής μονάδες παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους».

4.- Προκειμένου να λειτουργήσει η ανωτέρω αναφερόμενη ένταξη και εξαιτίας του ότι, δεν αφορά στο σύνολο των υπηρεσιών των αρμοδιοτήτων και του προσωπικού του ΤΑΥΤΕΚΩ, όπως όριζε ο Νόμος 3918/11 και με τον οποίο εντάχθηκαν στο νεοσυσταθέν νομικό πρόσωπο οι κλάδοι υγείας του ΙΚΑ, του ΟΓΑ, του ΟΑΕΕ και του ΟΠΑΔ, προβλέφθηκε, από τον νόμο, η ανάγκη έκδοσης κοινής

Υπουργικής Απόφασης, με την οποία θα ρυθμίζονταν τα θέματα, που αφορούν τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και των υπηρεσιών, που παραμένουν στο ΤΑΥΤΕΚΩ και εξ αντιδιαστολής των υπηρεσιών, που μεταφέρονται – εντάσσονται στον ΕΟΠΥΥ.

4.1.- Ειδικότερα, ο νόμος 4075/2012 προβλέπει την έκδοση, τουλάχιστον πέντε, υπουργικών αποφάσεων, ώστε να καταστεί δυνατή και να λειτουργήσει η ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ στο νεοσυσταθέν Ταμείο. Πιο συγκεκριμένα: α) με το άρθρο 46 παρ. 1 εξουσιοδοτούνται οι Υπουργοί Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και ο Υπουργός Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης να ορίσουν με κοινή απόφασή τους το διοικητικό προσωπικό που μεταφέρονται από το ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, β) με την παρ. 2 του αρ. 46 εξουσιοδοτούνται οι ίδιοι ως άνω Υπουργοί να ορίσουν το προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή διάθεση στο ΤΑΥΤΕΚΩ, γ) δυνάμει του αρ. 47 παρ. 3 εξουσιοδοτούνται οι καθύλην αρμόδιοι Υπουργοί να ρυθμίσουν θέματα που αφορούν τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και των υπηρεσιών που παραμένουν στον Οίκο Ναύτου και το ΤΑΥΤΕΚΩ και στο ΕΤΑΑ.

4.2.- Οι εν λόγω υπουργικές αποφάσεις είναι απολύτως απαραίτητες για τη λειτουργία του ταμείου και την ένταξη των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ σε αυτό. Και τούτο διότι, αφενός μεν προβλέπεται η έκδοση τους από τις ανωτέρω αναφερόμενες διατάξεις, αφετέρου δε διότι, η εν λόγω ένταξη, αφορά συνολικά 370.000 ασφαλισμένους, των οποίων η εξυπηρέτηση είναι εκ των πραγμάτων αδύνατη χωρίς την πλήρη ρύθμιση της λειτουργίας του Ταμείου και των υπηρεσιών του. Καθίσταται λοιπόν σαφές ότι χωρίς την ρύθμιση δια των προβλεπόμενων υπουργικών αποφάσεων των οργανωτικών, διοικητικών, λειτουργικών, της μεταφοράς του προσωπικού και του υγειονομικού εξοπλισμού του Ταμείου μας είναι αδύνατη η εξυπηρέτηση των 370.000 ασφαλισμένων μας.

4.3.- Τα ανωτέρω αναφερόμενα κενά του τυπικού νόμου και η ανάγκη ρύθμισης των ειδικότερων θεμάτων με τις προβλεπόμενες υπουργικές αποφάσεις δεν μπορούν να καλυφθούν με οποιοδήποτε άλλο τρόπο από τη στιγμή που ελλείπει αντίστοιχη πρόβλεψη από τον τυπικό νόμο. Παράλληλα, η παράλειψη ρύθμισης των ειδικότερων θεμάτων λειτουργίας του Ταμείου, η αποσαφήνιση των αρμοδιοτήτων του, των παρεχόμενων υπηρεσιών του και του τρόπου παροχής των υπηρεσιών αυτών προς τους ασφαλισμένους καθιστά αδύνατη την εφαρμογή του τυπικού νόμου, την ένταξη δηλαδή του ΤΑΥΤΕΚΩ στον νέο οργανισμό αλλά και

την εν γένει λειτουργία του οργανισμού τόσο για τους ήδη ενταγμένους ασφαλισμένους όσο και για τους υπό ένταξη.

5.- Παρόλη λοιπόν την παράλειψη της κανονιστικώς δρώσας διοίκησης να εκδώσει τις προβλεπόμενες εκ του νόμου υπουργικές αποφάσεις, που θα ρυθμίσουν την ειδικότερη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ και την ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ σε αυτό κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 4075/2012, αντ' αυτών εκδόθηκαν δύο εγκύκλιοι η πρώτη την 30.4.2012 με αρ. πρωτ. 20589/30.4.2012 και θέμα «ένταξη του κλάδου Ασθένειας του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ» και η δεύτερη την 7.5.2012 με αρ. πρωτ. Οικ 22176/7.5.2012 και θέμα «παραπομπή ασφαλισμένων ΤΑΥΤΕΚΩ για ιατρικές πράξεις».

5.1.- Με τις δύο αυτές «πράξεις» ρυθμίζονται αποσπασματικά και αλυσιτελώς οργανωτικά και λειτουργικά θέματα του ΕΟΠΥΥ προκειμένου να ενταχθεί το ΤΑΥΤΕΚΩ και οι ασφαλισμένοι του στο νεοσυσταθέν νομικό πρόσωπο.

6.- Όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε η διάταξη του αρ. 17 του αρ. 13 του ν. 4052/2012 είναι γενική και χρήζει συμπληρώσεως προκειμένου να εφαρμοσθεί. Για το λόγο αυτό ο νομοθέτης χορήγησε εξουσιοδότηση στη διοίκηση (για την έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης) προκειμένου να συμπληρωθούν τα κενά και να εφαρμοσθεί η διάταξη του νόμου. Είναι γνωστό ότι, η νομοθετική εξουσιοδότηση από την ίδια της τη φύση σημαίνει ότι, η ρύθμιση, στην οποία προβαίνει το τυπικός νόμος, έχει ανάγκη από συμπληρώσεις. Τα κενά του τυπικού νόμου αντιστοιχούν στις εξουσιοδοτήσεις, που παρέχει ο ίδιος ο νόμος για την έκδοση των κανονιστικών πράξεων. Η ρύθμιση επομένως του νόμου αποτελεί μαζί με τη ρύθμιση των πράξεων που εκδίδονται κατά νομοθετική εξουσιοδότηση ένα ενιαίο σύστημα κανόνων δικαίου (Ε. Βενιζέλος, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου, παρατηρητής, 1991, σ. 127επ).

7.- Στην προκειμένη περίπτωση ελλείπουν οι κοινές υπουργικές αποφάσεις με τις οποίες ο νομοθέτης επέλεξε να συμπληρωθούν τα κενά του νόμου. Παρά την έλλειψη των αποφάσεων αυτών η διοίκηση του ΕΟΠΥΥ εξέλαβε ως συντελεσθείσα την ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, από 1.5.2012 και εξέδωσε τις εδώ προσβαλλόμενες πράξεις, με τις οποίες ρυθμίζει, χωρίς να έχει ουδεμία αρμοδιότητα προς τούτο, ορισμένα λειτουργικά και οργανωτικά θέματα για τα οποία όμως ο νομοθέτης έχει εξουσιοδοτήσει τη Διοίκηση να ρυθμίσει με την έκδοση υπουργικών αποφάσεων.

8.- Ειδικότερα, με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη επιδιώκεται να καλυφθούν τα κενά από την φερόμενη ως ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ στο νεοσυσταθέν ταμείο. Πιο συγκεκριμένα, η εν λόγω πράξη αναφέρεται πολύ συγκεκριμένα σε θέμα λειτουργίας του νεοσυσταθέντος Ταμείου, καταργεί υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ και αναθέτει εκ νέου αρμοδιότητες σε άλλες.

8.1.- Πιο συγκεκριμένα, στην πρώτη προσβαλλόμενη πράξη ορίζεται μεταξύ άλλων ότι: 1.- «από την 1.5.2012 παύει να ισχύει το συνταγολόγιο αναγραφής φαρμάκων των εν λόγω ταμείων [...], οι γιατροί έχουν και πάλι την υποχρέωση αναγραφής της φαρμακευτικής αγωγής στο βιβλιário ασθενείας του ασφαλισμένου για το ΤΑΠΑΕ Εθνική, ενώ για τα υπόλοιπα Ταμεία, που τα βιβλιάρια περιέχουν εντολές υγειονομικής περίθαλψης, η καταγραφή της φαρμακευτικής αγωγής θα γίνεται στο στέλεχος των αγωγών αυτών». 2.- «προκειμένου να ενημερωθούν οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ για την υποχρέωση έγκρισης χορήγησης ορισμένων φαρμάκων δεν θα απαιτείται να εξετάζονται από τις παρακάτω επιτροπές μέχρι την 31.5.2012 [...]. 3.- «Συνταγές που έχουν εκδοθεί σε παλαιού τύπου συνταγολόγια από την 1.5.2012 και μετά δεν θα γίνονται αποδεκτές», 4.- «όσον αφορά στην απόδοση δαπάνης σε είδος αυτή θα εξακολουθήσει να γίνεται για τους ασφαλισμένους σας από τις ήδη υπάρχουσες υπηρεσίες παροχών του φορέα σας, για το μεταβατικό στάδιο και μέχρι την πλήρη ανάπτυξη των Περιφερειακών Υπηρεσιών Παροχών του ΕΟΠΥΥ»

8.2.- Έτσι, δυνάμει της πράξης αυτής παύει να ισχύει το συνταγολόγιο του ΤΑΥΤΕΚΩ, καταργείται η εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων μελών μας από τα φαρμακεία του ΤΑΥΤΕΚΩ και καταργούνται επιτροπές έγκρισης χορήγησης ορισμένων φαρμάκων, καταργούνται από 1.5. δεν εκτελούνται συνταγές σε παλαιού τύπου συνταγολόγια των ασφαλισμένων – μελών μας, υποχρεώνονται οι υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ να καταβάλουν τις δαπάνες σε είδος όχι με βάση τον κανονισμό του ΤΑΥΤΕΚΩ όπως μέχρι την 1.5.2012 αλλά με βάση κανονιστικές πράξεις που αφορούν άλλο νομικό πρόσωπο.

8.3.- Η πρώτη προσβαλλόμενη ρυθμίζει εκτός των ανωτέρω και θέματα λειτουργίας του ΕΟΠΥΥ σχετικά με τον τρόπο απασχόλησης των ιατρών, που ήταν και είναι συμβεβλημένοι με το ΤΑΥΤΕΚΩ, ρυθμίζει τη διαδικασία, που θα πρέπει

αυτοί να ακολουθήσουν προκειμένου να ενταχθούν στο νέο φορέα και να είναι σε θέση να εξακολουθήσουν να εξυπηρετούν τους ασφαλισμένους του Ταμείου μας.

8.4.- Παράλληλα, με την πρώτη προσβαλλόμενη αναρμοδίως όπως και κατωτέρω αναλυτικά θα εκτεθεί εντέλλονται από το Πρόεδρο του ΕΟΠΥΥ οι υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ να αποδίδουν στους ασφαλισμένους δαπάνες σε είδος για το μεταβατικό στάδιο το χρονικό διάστημα του οποίου δεν ορίζεται γεγονός προκαλεί ασάφεια και ανασφάλεια δικαίου αναφορικά με το ποιες δαπάνες θα πρέπει να αποδίδονται και για πόσο χρονικό διάστημα.

8.5.- Από την εφαρμογή των προσβαλλόμενων πράξεων προκύπτει λοιπόν το εξής παράδοξο: οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ ως προς ορισμένες παροχές οφείλουν να εξυπηρετούνται από τον ΕΟΠΥΥ κατά την κρίση του Προέδρου του, ενώ κατά άλλες από τις αρμόδιες υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ. Ωστόσο, ανάλογη πρόβλεψη δεν υφίσταται στον τυπικό νόμο. Αντίστοιχη πρόβλεψη θα μπορούσε να τεθεί νομίμως από τα εξουσιοδοτημένα υπό του τυπικού νόμου όργανα της διοίκησης όχι όμως από τον Πρόεδρο του Ταμείου με την έκδοση εγκυκλίου, όπως στην προκειμένη περίπτωση.

9.- Στη συνέχεια και η δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη με τον ίδιο αποσπασματικό τρόπο να θέτει τους νέους όρους και κανόνες λειτουργίας του ΕΟΠΥΥ, που εφαρμόστηκαν άμεσα στους ασφαλισμένους του ΤΑΥΤΕΚΩ. Ειδικότερα, με τη δεύτερη προσβαλλόμενη ορίζεται ότι « οι ιατροί των υπηρεσιών του ΤΑΥΤΕΚΩ [...] δύναται να χρησιμοποιούν τα ατομικά βιβλιάρια για την παραπομπή των ασφαλισμένων του Ταμείου για παρακλινικές εξετάσεις στις υγειονομικές δομές του ΕΟΠΥΥ όπως ίσχυε και πριν την ένταξη του Ταμείου στον ΕΟΠΥΥ, από τα ανωτέρω εξαιρούνται οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ των κλάδων ασθένειας ΤΑΠΑΕ Εθνική και ΤΑΑΠΤΠΓΑΕ καθώς τα ατομικά βιβλιάρια των ανωτέρω ασφαλισμένων δεν έχουν ενσωματωμένα στελέχη παραπομπής παρακλινικών εξετάσεων. Προς επίλυση του ανωτέρω θέματος, οι Διευθυντές υπηρεσιών υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ θα πρέπει να απευθύνονται στις Μονάδες Υγείας του ΕΟΠΥΥ της περιοχής που υπηρετούν προκειμένου να παραλάβουν στελέχη (μπλοκ) παραπεμπτικών (πρώην ΙΚΑ ΕΤΑΜ) και να τα διανείμουν με ενυπόγραφη χρέωση στους υπηρετούντες ιατρούς της μονάδας τους [...]»

10.- Με τον τρόπο αυτό, ρυθμίζεται η λειτουργία του Ταμείου ως προς τη διενέργεια παρακλινικών εξετάσεων των ασφαλισμένων και ταυτόχρονα εισάγεται εξαίρεση από τον «γενικό κανόνα» για τους κλάδους ασθένειας ΤΑΠΑΕ- ΕΘΝΙΚΗ ΚΑΙ ΤΑΑΠΤΠΓΑΕ.

11.- Καθίσταται σαφές από τα ανωτέρω ότι προκειμένου να εφαρμοσθεί η διάταξη του αρ. 17 παρ. 13 του ν. 4052/2012 η οποία προβλέπει την ένταξη στον ΕΟΠΥΥ των υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων παροχής υπηρεσιών υγείας σε είδος του Κλάδου Υγείας και του Κλάδου Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ καθώς και των μονάδων παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους, ήταν και παραμένει αναγκαία η έκδοση των προβλεπόμενων για την υλοποίηση των παραπάνω διατάξεων Υπουργικών Αποφάσεων

12.- Παρά το νόμο, όμως, η διοίκηση του ΕΟΠΥΥ σε «αντικατάσταση» των προβλεπόμενων υπουργικών αποφάσεων εξέδωσε τις εδώ προσβαλλόμενες πράξεις με τις οποίες προκαλείται πλήρης δυσλειτουργία στο ΤΑΥΤΕΚΩ αφής στιγμής δεν έχει καθορισθεί από τα αρμόδια όργανα, ήτοι τους συναρμόδιους Υπουργούς: α) η ρύθμιση των θεμάτων, που αφορούν στη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και των υπηρεσιών που παραμένουν στον εντασσόμενους φορείς (παρ. 3 αρ. 47 ν. 4075/2012), β) δεν έχει ορισθεί το προσωπικό που υπηρετεί με απόσπαση ή διάθεση στο ΤΑΥΤΕΚΩ κατά την ημερομηνία ένταξης του κλάδου υγείας στον ΕΟΠΥΥ, το οποίο εξακολουθεί να υπηρετεί με απόσπαση ή διάθεση στον ΕΟΠΥΥ (παρ. 5 αρ. 46), γ) δεν έχουν διαχωρισθεί οι υπηρεσίες και αρμοδιότητες ως προς την παροχή υπηρεσιών υγείας σε είδος και χρήμα.

13.- Κρίνεται σκόπιμο να σημειωθεί στο σημείο αυτό την αδυναμία ένταξης των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, από τη στιγμή που ελλείπουν οι αναγκαίες κανονικές πράξεις, είχαν εντοπίσει ήδη την 25.4.2012 οι συναρμόδιοι υπουργοί Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και Υγείας και Κοινωνικής Αλληλεγγύης και για το λόγο αυτό απέστειλαν το υπ' αρ. πρωτ. Φ.90380/οικ9487/1128/25.4.2012 έγγραφό τους προς τη Διοίκηση του ΕΟΠΥΥ και του ΤΑΥΤΕΚΩ με το οποίο τους ενημέρωναν περί της αναγκαιότητας μεταφοράς της ημερομηνίας ένταξης των κλάδων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ την 1.6.2012.

13.1.- Το περιεχόμενο του εν λόγω εγγράφου έχει ως εξής: «Σας γνωρίζουμε ότι με τις διατάξεις της παρ. 17 του αρ. 13 του ν. 4052/2012 (Α41)

όπως αντικαταστάθηκε με τις διατάξεις του αρ. 42 του ν. 4075/2012 (Α 89) προβλέπεται από 1.5.2012 η ένταξη στον ΕΟΠΥΥ των υπηρεσιών και αρμοδιοτήτων παροχής υπηρεσιών υγείας του Κλάδου Υγείας και του Κλάδου Ασφάλισης Προσωπικού ΔΕΗ του ΤΑΥΤΕΚΩ καθώς και των μονάδων παροχής υγείας με το σύνολο του εξοπλισμού τους, δεδομένου ότι μεσολαβεί προεκλογική περίοδος και δεν είναι εφικτή η έγκαιρη έκδοση των προβλεπόμενων για την υλοποίηση των παραπάνω διατάξεων Υπουργικών Αποφάσεων, θεωρείται αναγκαίο να μεταφερθεί η ημερομηνία ένταξης των ανωτέρω Κλάδων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ την 1.6.2012»

12.- Ωστόσο παρόλα τα ανωτέρω ο Πρόεδρος του ΕΟΠΥΥ εξέδωσε τις **εδώ προσβαλλόμενες πράξεις οι οποίες στην πράξη υποκαθιστούν παρά το νόμο τις ελλείπουσες Υπουργικές Αποφάσεις, οι οποίες προβλέπεται να ρυθμίσουν τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και τη λειτουργία των υπηρεσιών που θα παραμείνουν στο ΤΑΥΤΕΚΩ. Η έλλειψη των αναγκαίων κανονιστικών πράξεων σε συνδυασμό με τις εδώ προσβαλλόμενες πράξεις έχει σαν αποτέλεσμα την πλήρη απορρύθμιση των υπηρεσιών του ΤΑΥΤΕΚΩ, την αδυναμία εξυπηρέτησης των ασφαλισμένων του, την εφαρμογή διαφορετικών διαδικασιών ως προς τις παρεχόμενες υπηρεσίες για τους ασφαλισμένους του ίδιου ασφαλιστικού φορέα, αλλά και την εφαρμογή διαφορετικών διαδικασιών για τους ασφαλισμένους, που έχουν ενταχθεί στον ΕΟΠΥΥ δυνάμει των διατάξεων του Ν. 3918/2011.**

Β!

ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΠΑΡΑΔΕΚΤΟ

13.- Η παρούσα αίτηση ασκείται εμπρόθεσμα σύμφωνα με το αρ. 46§1 του πδ. 18/1989 εφόσον η πρώτη προσβαλλόμενη πράξη κοινοποιήθηκε στους αποδέκτες της την 30.4.2012 ενώ η δεύτερη προσβαλλόμενη κοινοποιήθηκε την 7.5.2012.

14.- Σύμφωνα, με τη διάταξη του άρθρου 47 παρ. 1 του ΠΔ 18/89 και την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου Σας, τα νομικά πρόσωπα έχουν έννομο συμφέρον που θεωρείται προσωπικό για την άσκηση της Αίτησης Ακύρωσης ανεξάρτητα από τη διάκρισή τους σε δημόσια και ιδιωτικά και μπορούν να προσβάλλουν κάθε πράξη ή παράλειψη που προξενεί βλάβη είτε : α) στα συμφέροντα του ίδιου του νομικού προσώπου υλικά κάθε είδους ή ηθικά, η

προστασία και η επιδίωξη των οποίων περιλαμβάνεται στους σκοπούς του νομικού προσώπου, όπως αυτοί καθορίζονται από τις σχετικές διατάξεις και το Καταστατικό του, είτε β) στα συμφέροντα του συνόλου των μελών του νομικού προσώπου, εφόσον η προάσπιση ή η προαγωγή των συμφερόντων αυτών περιλαμβάνεται επίσης στους σκοπούς του νομικού προσώπου (ΣτΕ 2999/1983).

15.- Η αιτούσα αποτελεί την πλέον αντιπροσωπευτική δευτεροβάθμια συνδικαλιστική οργάνωση, που εκπροσωπεί το σύνολο των Τραπεζοϋπαλληλικών Οργανώσεων της Χώρας. Μεταξύ των σκοπών της, σύμφωνα με το καταστατικό της (αρ. 2) είναι η μελέτη, προστασία, προώθηση και των επαγγελματικών, οικονομικών και **ασφαλιστικών συμφερόντων των εργαζομένων στις Τράπεζες**.

16.- Είναι προφανές το άμεσο, προσωπικό και ενεστώς έννομο συμφέρον μας, για την ακύρωση των ανωτέρω πράξεων, αφού οι εργαζόμενοι στις Τράπεζες τα συμφέροντα των οποίων εκπροσωπούμε είναι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ το οποίο όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε δυνάμει της διάταξης του αρ. 42 του ν. 4075/12 εντάσσεται στον ΕΟΠΥΥ. Τέλος, οι προσβαλλόμενες πράξη βλάπτουν άμεσα τα οικονομικά, περιουσιακά και ασφαλιστικά δικαιώματα των μελών μας γεγονός που μας προσδίδει άμεσο έννομο συμφέρον για την ακύρωση των εν λόγω πράξεων.

Γ!

ΩΣ ΠΡΟΣ ΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

17.- Οι προσβαλλόμενες αν και φέρουν τη μορφή εγκυκλίου ωστόσο δεν συνιστούν απλά και μόνο ερμηνευτικές πράξεις της διοίκησης του ΕΟΠΥΥ, χωρίς εκτελεστικότητα. Ειδικότερα, κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ πράξεις, που εμφανίζονται ως «εγκύκλιοι» μπορούν να διαχωρισθούν σε δύο κατηγορίες, τις ερμηνευτικές εγκυκλίους, που δεν αποτελούν διοικητικές πράξεις, που εκδίδονται δηλαδή από ιεραρχικώς προϊσταμένους των διαφόρων υπηρεσιακών σχηματισμών του Κράτους και των ΝΠΔΔ κατά την άσκηση του προληπτικού ιεραρχικού ελέγχου και οι οποίες επαναλαμβάνουν και σχολιάζουν διατάξεις νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων (βλ. Σπηλιωτόπουλου, Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, 2001, σ. 121). Από την άλλη πλευρά, οι λεγόμενες «κανονιστικές εγκύκλιοι» θεσπίζουν μονομερώς κανόνες δικαίου και ως εκ τούτου διαθέτουν εκτελεστικότητα.

18.- Η εν λόγω πράξη συγκαταλέγεται στην δεύτερη αυτή κατηγορία των κανονιστικών εγκυκλίων διότι **θέτει όρους και κανόνες για τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ, ρυθμίζει τη λειτουργία των υπηρεσιών του ΤΑΥΤΕΚΩ που εντάσσονται σε αυτόν καθώς και τη λειτουργία των υπηρεσιών που δεν εντάσσονται.** Παράλληλα, διευθετεί ζητήματα της υπηρεσιακής κατάστασης των ιατρών του ΤΑΥΤΕΚΩ και του τρόπου, που θα εξυπηρετούνται οι ασφαλισμένοι και τέλος εισάγει εξαιρέσεις ως προς ορισμένους εκ των ασφαλισμένων από ορισμένες υπηρεσίες, θέτοντας για αυτούς άλλες ρυθμίσεις (βλ. ανωτέρω παρ. ____). Τέλος **αποφασίζει για το ποιες υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ θα εξακολουθούν να ισχύουν**, δίνει εντολή στη διοίκηση του ΤΑΥΤΕΚΩ να προβεί σε ενέργειες για την χορήγηση νέων βιβλιαρίων και στελεχών παραπεμπτικών εξετάσεων **και παράλληλα αποφασίζει για το ποιές δαπάνες θα αποδίδει στους ασφαλισμένους του το ΤΑΥΤΕΚΩ.** Όλες οι παραπάνω ενδεικτικά αναφερόμενες ρυθμίσεις θα μπορούσαν να τεθούν νόμιμα μόνο με κανονιστική πράξη κατ'εφαρμογή νομοθετικής εξουσιοδότησης, και τούτο διότι επιβάλλουν υποχρεώσεις, δικαιώματα και νέες διευθετήσεις, θέτουν δηλαδή κανόνες δικαίου γενικούς και αφηρημένους.

19.- Κατά συνέπεια σύμφωνα τόσο με τη θεωρία, αλλά και κατά πάγια νομολογία του Δικαστηρίου Σας, πράξεις που έχουν το χαρακτήρα εκτελεστής διοικητικής πράξης, θέτουν δηλαδή νέους κανόνες δικαίου, επιβάλλουν υποχρεώσεις, δικαιώματα ή νέες διευθετήσεις, ακόμα και αν φέρουν ψευδεπίγραφα την ονομασία εγκύκλιοι, παραδεκτά προσβάλλονται με αίτηση ακυρώσεως.

20.- Κατόπιν των ανωτέρω παρόλο που εν λόγω πράξη οφείλει να κριθεί ως ανίσχυρη διότι δεν προκύπτει ότι έχει δημοσιευθεί στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως προκειμένου να λάβει νόμιμη υπόσταση, εκδόθηκε δε από αναρμόδιο όργανο καθόσον τα εν λόγω θέματα μπορούσαν να ρυθμισθούν μόνο με υπουργική απόφαση σύμφωνα με την εξουσιοδοτική του αρ. 47 παρ. 3 διάταξη του ν. 4075/2012, ωστόσο η κοινοποίηση στους αποδέκτες της προς συμμόρφωση επέχει θέση εφαρμογής και για το λόγο αυτό η πράξη αν και ανυπόστατη κατά νόμο είναι ακυρωτέα (ΟλΣτΕ 87/2011).

21.- Επομένως, κατόπιν των ανωτέρω η εν λόγω αίτηση αρμοδίως ασκείται ενώπιον του Δικαστηρίου Σας.

Γ!

ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΕΩΣ

1.- Παραβίαση της εξουσιοδοτικής διάταξης του αρ. 47παρ. 3 του ν. 4075/2012. Έκδοση πράξεων από αναρμόδιο όργανο.

22.- Ο νόμος 4075/2012 προβλέπει την έκδοση κοινών αποφάσεων σε κρίσιμα θέματα για την εφαρμογή του. Όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε η διάταξη του αρ. 17 του αρ. 13 του ν. 4052/2012 είναι γενική και χρήζει συμπληρώσεως προκειμένου να εφαρμοσθεί. Για το λόγο αυτό ο νομοθέτης προέβλεψε τη χορήγηση νομοθετικής εξουσιοδότησης στη διοίκηση (έκδοση κοινής υπουργικής απόφασης) προκειμένου να συμπληρωθούν τα κενά και να δύναται να εφαρμοσθεί η διάταξη του νόμου. Η νομοθετική εξουσιοδότηση από την ίδια της τη φύση σημαίνει ότι η ρύθμιση στην οποία προβαίνει το τυπικός νόμος έχει ανάγκη από συμπληρώσεις. Τα κενά του τυπικού νόμου αντιστοιχούν στις εξουσιοδοτήσεις, που παρέχει ο ίδιος ο νόμος για την έκδοση των κανονιστικών πράξεων η ρύθμιση επομένως του νόμου αποτελεί μαζί με τη ρύθμιση των πράξεων, που εκδίδονται κατά νομοθετική εξουσιοδότηση ένα ενιαίο σύστημα κανόνων δικαίου.

23.- Έτσι, όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε δυνάμει της παρ. 3 του αρ. 47 του ν. 4075/2012 εξουσιοδοτούνται οι συναρμόδιοι Υπουργοί ώστε με κοινή απόφασή τους να ρυθμίσουν θέματα, που αφορούν τη λειτουργία του ΕΟΠΥΥ καθώς και των υπηρεσιών, που παραμένουν στον Οίκο Ναύτου, στο ΤΑΥΤΕΚΩ και στο ΕΤΑΑ.

24.- Ωστόσο, οι εδώ προσβαλλόμενες πράξεις, που ρυθμίζουν όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκθέσαμε σωρεία λειτουργικών θεμάτων του ΕΟΠΥΥ και αναθέτουν αρμοδιότητες σε όργανα του ΤΑΥΤΕΚΩ αναφορικά με τη χορήγηση βιβλιαρίων στους ασφαλισμένους, την πληρωμή δαπανών σε αυτούς, εντέλουν τους φαρμακοποιούς να μην εκτελούν συνταγές σε παλαιού τύπου συνταγολόγια από την 1.5.2012 και μετά, παρόλο, που οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ δεν έχουν εφοδιασθεί με νέα κλπ, «υποκαθιστούν», παρά το νόμο, τις προβλεπόμενες υπουργικές αποφάσεις.

25.- Σύμφωνα με το αρ. 48 του πδ 18/1989: «λόγοι που θεμελιώνουν την αίτηση ακύρωσης είναι: α) η αναρμοδιότητα της διοικητικής αρχής που εξέδωσε την πράξη[...]». Κατά πάγια θέση της θεωρίας και της νομολογίας αρμοδιότητα είναι η κατά το νόμο ικανότητα ενός διοικητικού οργάνου για την έκδοση μιας διοικητικής πράξης, ως αναρμοδιότητα δε νοείται η έλλειψη της ικανότητας αυτής. Συγκεκριμένα κατά πάγια θέση της νομολογίας του Δικαστηρίου Σας

αναρμοδιότητα συντρέχει αν η διοικητική αρχή που εξέδωσε την πράξη δεν ήταν κατά τον χρόνο έκδοσης της πράξης έκδοσής της, αρμόδια καθ' ύλην, κατά τόπο και κατά χρόνο (ενδ. Β. Καράκωστας Η αίτηση ακυρώσεως, Νομική Βιβλιοθήκη, 2011 σ. 194 με την παρατιθέμενη νομολογία, σ. 197 επ).

26.- Στην προκειμένη λοιπόν περίπτωση, οι δύο προσβαλλόμενες εγκύκλιοι με τις οποίες ο εκδότης τους, Πρόεδρος του ΕΟΠΥΥ, θέτει νέους κανόνες για τη λειτουργία του, καταργεί προηγούμενες διαδικασίες όπως αυτές ρυθμιζόνταν από αντίστοιχες διοικητικές πράξεις και ρυθμίζει με τον τρόπο αυτό τη λειτουργία του Ταμείου, βρίσκονται αφενός μεν εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης και αφετέρου έχουν εκδοθεί από αναρμόδιο όργανο.

27.- Και τούτο διότι, η διάταξη του αρ. 47 παρ. 3 του ν. 4075/2012 ορίζει ρητά ότι τα θέματα λειτουργίας του ΕΟΠΥΥ θα ρυθμιστούν με κοινή υπουργική απόφαση, αντ' αυτής κατά παράβαση της ανωτέρω διάταξης εκδόθηκαν και εφαρμόζονται οι δύο εδώ προσβαλλόμενες εγκύκλιοι, συνεπώς οι πράξεις αυτές έχουν εκδοθεί εκτός νομοθετικής εξουσιοδότησης από αναρμόδιο όργανο και για το λόγο αυτό πρέπει να ακυρωθούν.

1.1.- Έλλειψη αναγκαίου τύπου – παράβαση γενικού κανόνα δημοσιότητας κανονιστικών πράξεων.

28.- Όπως και ανωτέρω αναλυτικά εκτέθηκε οι λεγόμενες «κανονιστικές εγκύκλιοι» με τις οποίες καθορίζονται καθήκοντα των ιεραρχικώς υφισταμένων υπαλλήλων προς τους προϊσταμένους τους, επιβάλλονται υποχρεώσεις ή αναγνωρίζονται δικαιώματα στους διοικούμενους, και εισάγουν νέες ρυθμίσεις, έχουν χαρακτήρα κανονιστικής διοικητικής πράξης και πρέπει να δημοσιεύονται στην ΕτΚ (Ε. Σπηλιωτόπουλου Εγχειρίδιο Διοικητικού Δικαίου, Τ. Ι, 14^η έκδοση, 2011, σ. 117 σημ. 36).

29.- Με τις προσβαλλόμενες πράξεις όπως αποδείχθηκε και ανωτέρω δεν επαναλαμβάνονται ούτε επεξηγούνται διατάξεις νομοθετικών και κανονιστικών πράξεων. Αντίθετα, όπως προεκτέθηκε οι προσβαλλόμενες πράξεις αντικαθιστούν παρα το νόμο τις προβλεπόμενες από το αρ. 47 παρ. 3 του ν. 4075/2012 υπουργικές αποφάσεις, επιδιώκουν να συμπληρώσουν τα κενά του αρ. 42 του ν. 4075/2012 τα οποία όμως δύνανται να συμπληρωθούν μόνο με τις προβλεπόμενες υπουργικές αποφάσεις, προκειμένου να καταστεί δυνατή η εφαρμογή του και να επέλθει η ένταξη του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ και τέλος εισάγουν νέες ρυθμίσεις

για τους διοικούμενους. Για τους λόγους αυτούς οι υπό κρίση εγκύκλιοι έχουν χαρακτήρα κανονιστικής πράξης και πρέπει να δημοσιευθούν στην Εφημερίδα της Κυβέρνησης.

30.- Η δημοσίευση της διοικητικής πράξης (κανονιστικής ή ατομικής), όταν επιβάλλεται, αποτελεί αναγκαίο τύπο της δήλωσης βούλησης του διοικητικού οργάνου και συστατικό στοιχείο της πράξης. Στην περίπτωση αυτή, χωρίς και έως τη δημοσίευση της πράξης δεν υπάρχει διοικητική πράξη, αλλά έχουμε ανύπαρκτη ή ανυπόστατη πράξη. Η ανάρτηση της πράξης στο διαδύκτιο δεν υποκαθιστά τη δημοσίευση ή κοινοποίηση της πράξης, όταν είναι αναγκαίες, ούτε αποτελεί τεκμήριο γνώσης, ως γεγονότος έναρξης της προθεσμίας ασκήσεως ενδίκων μέσων (αρ. 230 Ν. 3852/2010).

31.- Συνεπώς οι προσβαλλόμενες πράξεις ως κανονιστικές έπρεπε να δημοσιευθούν στην ΕτΚ γεγονός, η έλλειψη δε της δημοσίευσης αυτής της καθιστά ανυπόστατες.

32.- Παρόλο, που η εν λόγω πράξη κρίνεται ως ανυπόστατη, είναι δυνατή η ακύρωσή της διότι έχει ήδη εφαρμοσθεί και η ίδια η Διοίκηση τόσο δηλαδή η διοίκηση του ΕΟΠΥΥ όσο και η διοίκηση του ΤΑΥΤΕΚΩ της οποίας ρυθμίζει τις αρμοδιότητες την θεωρούν ισχυρή και την εφαρμόζουν. Σύμφωνα λοιπόν και με τη νομολογία του Δικαστηρίου Σας (ΟλΣτΕ 87/2011) «αν και οι ανυπόστατες πράξεις δεν παράγουν έννομες συνέπειες, πρέπει για λόγους ασφάλειας δικαίου να ακυρώνονται».

2.- Παραβίαση των διατάξεων του άρθρου 25παρ.1 του Σ. Παραβίαση της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης και της Αρχής του Κράτους Δικαίου.

33.- Το άρθρο 25 παρ. 1 Συντ., προβλέποντας μετά την αναθεώρηση του 2001 ρητά την αρχή του "κοινωνικού κράτους δικαίου" ως θεμελιώδη αρχή της έννομης τάξης, εδραιώνει κατά τρόπο στέρεο την, ήδη συναγόμενη από πολλές επί μέρους συνταγματικές διατάξεις, αρχή του κράτους δικαίου, η οποία διατρέχει οριζόντια όλη την έννομη τάξη (βλ. ήδη πριν από την αναθεώρηση του Συντάγματος Δ. Τσάτσου, Συνταγματικό Δίκαιο, Β', 2η εκδ., 1993, σ. 147 επ., Ευ. Βενιζέλου, Μαθήματα Συνταγματικού Δικαίου, Ι, 1991, σ. 311 επ.). Από την εν λόγω αρχή συνάγεται σειρά επί μέρους αρχών και κανόνων που αποτελούν

εκδήλωσή της και αποβλέπουν στην αποτελεσματικότερη προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων.

34.- Έκφραση του κράτους δικαίου είναι πρωτίστως η αρχή της ασφάλειας δικαίου, υπό την έννοια αφενός της σταθερότητας και της προβλεψιμότητας των νομικών και πραγματικών καταστάσεων που έχουν νομίμως διαμορφωθεί και αφετέρου του αποκλεισμού των αιφνιδίων και απροσδόκητων μεταβολών τους (πρβλ. Δ. Τσάτσου, *Συνταγματικό Δίκαιο*, Α', σ. 388, Επ. Σπηλιωτόπουλου, *Η ασφάλεια δικαίου και η προστασία των περιουσιακών δημοσίων δικαιωμάτων στο ελληνικό δίκαιο*, ΔτΑΤεΣ, Ι/2003, σ. 23-24, ΣτΕ 1508/2002). Η αρχή αυτή επιβάλλει προπάντων την εκ των προτέρων γνώση και ομοιόμορφη εφαρμογή των κανόνων δικαίου και τη δυνατότητα προσδιορισμού των μεταβολών που πρόκειται να επέλθουν στις έννομες σχέσεις των προσώπων.

35.- Εκδήλωση της συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής του κράτους δικαίου είναι επίσης και η αρχή της προστατευόμενης εμπιστοσύνης, η οποία παρέχει προστασία στους πολίτες και εγγυάται ότι τα δικαιώματα και τα έννομα συμφέροντα που θεμελιώνονται στη νόμιμη δράση τους θα διατηρηθούν στο μέλλον και δεν θα μεταβληθούν από το νομοθέτη δυσμενώς, αιφνιδίως και βέβαια χωρίς τη συνδρομή αποχρώντος λόγου δημοσίου συμφέροντος (πρβλ. Α. Μανιτάκη, *Ανάκληση διοικητικής άδειας και αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου*, Αρμ. 38 (1984), σ. 185 επ., Εν. Κουτούπα-Ρεγκάκου, *Η αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικουμένου*, Αρμ. 49 (1995), σ. 1382 επ. και από τη νομολογία ΣτΕ 602/2003 και ΣτΕ 247/1980). Συναφής με αυτήν την αρχή είναι και ο κανόνας *venire contra factum proprium*, ο οποίος προσδίδει πίο από περιεχόμενο στην παραβίασή της.

36.- Οι προσβαλλόμενες πράξεις, ενόψει του περιεχομένου και της επιδιωκόμενης λειτουργίας τους, αντίκεινται στις αρχές της ασφάλειας δικαίου και της προστατευόμενης εμπιστοσύνης, που απορρέουν από την αρχή του κράτους δικαίου, αφού ανατρέπουν δραστικά διαμορφωμένες ήδη έννομες σχέσεις. Η προσβολή των ανωτέρω αρχών καθίσταται εντονότερη, διότι οι προσβαλλόμενες πράξεις πλήττουν τον πυρήνα των ασφαλιστικών δικαιωμάτων των μελών μας, εισάγουν αποσπασματικές ρυθμίσεις χωρίς συγκεκριμένη στόχευση, δημιουργούν έντονη ανασφάλεια στους διοικούμενους – ασφαλισμένους.

37.- Τέλος, οι προσβαλλόμενες πράξεις αντίκεινται στην αρχή της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης από τη στιγμή που μεταβάλλουν αιφνιδίως τις ήδη διαμορφωμένες έννομες σχέσεις μεταξύ των ασφαλισμένων και της διοίκησης χωρίς να προβλέπουν τον αναγκαίο και επιβεβλημένο εκείνο χρόνο προσαρμογής τόσο των διοικούμενων όσο και της διοίκησης στη νέα πραγματικότητα.

3.- Παραβίαση των διατάξεων του αρ. 4 παρ. 1 του Σ - παραβίαση της αρχής της ισότητας.

38.- Η αρχή της ισότητας αποτελεί γενική αρχή του δικαίου ρητά κατοχυρωμένη στο Σύνταγμα, η οποία διαχέεται σε όλους τους κλάδους του δικαίου. Το κανονιστικό περιεχόμενο της αρχής έχει την έννοια της εξομοίωσης των προσώπων που βρίσκονται σε όμοιες καταστάσεις. Η αρχή αυτή δεσμεύει τόσο τον νομοθέτη όσο και τη διοίκηση, ώστε να διασφαλίζεται η ισότητα όχι μόνο των πολιτών ενώπιον του νόμου, αλλά και του νόμου ενώπιον των πολιτών. Ως νόμος νοείται όχι μόνο ο τυπικός νόμος αλλά και ο ουσιαστικός νόμος, δηλαδή κάθε κανονιστική πράξη.

39.- Οι προσβαλλόμενες πράξεις ενόψει του περιεχομένου τους αντίκεινται στην συνταγματικά κατοχυρωμένη αρχή της ισότητας στο μέτρο που επιβάλουν ανόμοιες ρυθμίσεις για όμοιες κατηγορίες ασφαλισμένων. Ειδικότερα, οι προσβαλλόμενες πράξεις δεν ρυθμίζουν με όμοιο τρόπο τη λειτουργία του ενιαίου Ταμείου για το σύνολο των ασφαλισμένων του. Αντίθετα, οι ασφαλισμένοι που εντάχθηκαν σε αυτό δυνάμει του ν.3891/2012, ήτοι οι ασφαλισμένοι του ΙΚΑ-ΕΤΑΜ, του ΟΓΑ, του ΟΑΕΕ, κλπ απολαμβάνουν του συνόλου των υπηρεσιών του νέου ταμείου, καθόσον έχει ενταχθεί στον ΕΟΠΥΥ όχι μόνο το προϋπάρχον ταμείο τους αλλά και οι μονάδες υγείας τους, με το σύνολο του εξοπλισμού τους, καθώς και οι υπηρεσίες, οι αρμοδιότητες και το προσωπικό των προϋπαρχόντων φορέων. Παράλληλα, δόθηκε στην περίπτωση τους εκ του νόμου 3918/11 χρονικό διάστημα 6 μηνών από την δημοσίευση του νόμου έως την εφαρμογή του ώστε να αναπροσαρμοσθούν οι υπηρεσίες των εντασσόμενων ταμείων στη νέα πραγματικότητα και να είναι σε θέση να λειτουργούν ως ένα ενιαίο σύνολο.

40.- Επιπροσθέτως, οι προσβαλλόμενες πράξεις θέτουν διαφορετικούς κανόνες και όρους για ορισμένες κατηγορίες ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ που προέρχονται από ορισμένους κλάδους, ενδεικτικά αναφέρεται ότι σε ορισμένες κατηγορίες ασφαλισμένων επιβάλλεται η χρήση του συνταγολογίου νέου τύπου,

όπως επί παραδείγματι στους ασφαλισμένους του ΕΟΠΥΥ που εντάχθηκαν δυνάμει του νόμου 3918/11, ενώ στην περίπτωση των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ σε άλλες περιπτώσεις επιβάλλεται η εν λόγω ρύθμιση και σε άλλες όχι (σελίδα 2 πρώτης προσβαλλόμενης πράξης).

41.- Με βάση τα ανωτέρω προκύπτει ότι με τις προσβαλλόμενες πράξεις προκαλείται άνιση μεταχείριση ομοειδών κατηγοριών ασφαλισμένων μέσα στον ίδιο ασφαλιστικό φορέα, γεγονός που συνιστά παραβίαση της αρχής της ισότητας και καθιστά τις εν λόγω πράξεις ακυρωτέες.

Επειδή οι ανωτέρω προβαλλόμενοι λόγοι, και όσοι επιφυλασσόμαστε να προσθέσουμε, αφορούν σε και πλήττουν όλες τις προσβαλλόμενες πράξεις, που είναι απολύτως συναφείς μεταξύ τους.

Επειδή η παρούσα αίτησή μας είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθής, ασκείται δε εμπροθέσμως, παραδεκτώς και με προφανές έννομο συμφέρον ενώπιον του Δικαστηρίου Σας.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

και για όσους επιφυλασσόμεθα να προσθέσουμε νόμιμα στο μέλλον.

ΑΙΤΟΥΜΕΘΑ

Να ακυρωθούν οι προσβαλλόμενες πράξεις κατά το μέρος που προσβάλλονται και να καταδικασθεί το αντίδικο στην εν γένει δικαστική μας δαπάνη.

Αντικλήτους και πληρεξούσιους Δικηγόρους μας ορίζουμε τους δικηγόρους Αθηνών α) Νίκο Γ Δήμα Σόλωνος 7 Αθήνα (ΑΜ 1673) διεύθυνση ηλεκτρονικού ταχυδρομείου: nikdimal@otenet.gr,
β).....γ).....

B!

ΛΟΓΟΙ ΑΝΑΣΤΟΛΗΣ

1.- **Επειδή**, η αιτούσα δυνάμει του αρ. 2 του από 11.2.1999 καταστατικού μου το οποίο δημοσιεύθηκε στο οικείο βιβλίου του Πρωτοδικείου των Αθηνών με αύξοντα αριθμό 75 και ειδικό αριθμό 623, έχω ως βασικό σκοπό την προστασία, προώθηση και μελέτη μεταξύ άλλων και των ασφαλιστικών συμφερόντων των εργαζομένων στις Τράπεζες. Επειδή όπως αναλυτικά διαλαμβάνεται στις παραγράφους 1, 1.1., 1.2, και 13 επ της αιτήσεως ακυρώσεως μου, οι εργαζόμενοι στις Τράπεζες είναι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ.

2.- **Επειδή** η αίτηση ακυρώσεως μας είναι προδήλως βάσιμη, εφόσον οι ρυθμίσεις, που επιβάλουν οι προσβαλλόμενες πράξεις μόνο με τις προβλεπόμενες από τις διατάξεις του ν. 4075/12 υπουργικές αποφάσεις μπορούσαν να τεθούν.

3.- **Επειδή** η **απόπειρα εκτέλεσης** των προσβαλλόμενων πράξεων θα δημιουργήσει έτι περαιτέρω **δυσλειτουργίες** στο σύστημα κοινωνικής ασφάλισης, που επιχειρείται να δημιουργηθεί με την ίδρυση και λειτουργία του νέου φορέα. Ειδικότερα, η τύποις μόνο ένταξη των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, που επιχειρείται με τις προσβαλλόμενες πράξεις, **χωρίς την ένταξη των υπηρεσιών υγείας**, που ήδη λειτουργούν σε αυτό, και του συνόλου του εξοπλισμού του, ο οποίος παραμένει «αφοπλισμένος» στο ΤΑΥΤΕΚΩ **έχει σαν αποτέλεσμα ήδη να έχουν ξεπεράσει οι δομές του ΕΟΠΥΥ, «τα όρια της αντοχής τους» και ο φορέας να αδυνατεί να εξυπηρετήσει τους ασφαλισμένους του.**

4.- Απόδειξη του γεγονότος αυτού είναι ότι από τις αρχές Μαΐου του τρέχοντος έτους **έχει τεθεί εκτός λειτουργίας το σύστημα ηλεκτρονικής**

συνταγογράφησης του ΕΟΠΥΥ το οποίο και αναμένεται να επαναλειτουργήσει από την 21 Μαΐου 2012 και μετά.

5.- Επιπροσθέτως, από την επιχειρούμενη εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων **ελλοχεύει κίνδυνος για την υγεία εκατοντάδων ασφαλισμένων** μας οι οποίοι στερούνται της δικαιούμενης ιατροφαρμακευτικής τους περίθαλψης.

5.1.Και τούτο διότι, **δεν έχει προβλεφθεί η ένταξη τους στο μηχανογραφικό σύστημα του ΕΟΠΥΥ**, προϋπόθεση απαραίτητη, προκειμένου να κάνουν χρήση της οποιασδήποτε υπηρεσίας του. **Δεν διαθέτουν πλέον βιβλιάρια ασθενείας και συνταγολόγια** διότι, τα παλαιού τύπου συνταγολόγια, τα οποία διέθεταν οι ασφαλισμένοι μας από 1.5.2012 και εντεύθεν, **δεν γίνονται δεκτά από τις υπηρεσίες του ΕΟΠΥΥ** (κατ' επιταγή της πρώτης προσβαλλόμενης πράξης) και **οι εν λόγω συνταγές δεν εκτελούνται**. Σημειωτέον ότι, **δεν έχει προβλεφθεί η αντικατάσταση των συνταγολογίων** των ασφαλισμένων μας με νέου τύπου συνταγολόγια, ούτε και έχουν εφοδιασθεί αυτοί με νέου τύπου συνταγολόγια.

6.- Η αδυναμία ενημέρωσης του συστήματος μηχανογράφησης του ΕΟΠΥΥ και χορήγησης κωδικών στους ασφαλισμένους του ταμείου μας έχει επιπροσθέτως ως επακόλουθο **την αδυναμία εξυπηρέτησης τους από τους ιατρούς του ΕΟΠΥΥ** διότι οι ιατροί είναι υποχρεωμένοι να εφαρμόζουν το νέο ενιαίο σύστημα του ταμείου στο οποίο όμως, όπως προαναφέραμε, δεν είναι ενταγμένοι οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ, ενώ εξαιτίας του λόγου αυτού τους **στερείται και η πρόσβαση στα δημόσια νοσοκομεία** διότι η παροχή δευτεροβάθμιας φροντίδας σύμφωνα με τη δεύτερη προσβαλλόμενη πράξη

παρέχεται στους ασφαλισμένους του ΤΑΥΤΕΚΩ από τους συμβεβλημένους παρόχους υγείας του ΕΟΠΥΥ και σύμφωνα με τον κανονισμό του.

7.- **Επειδή** η εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων κατόπιν και των ανωτέρω αναφερόμενων έχει **σαν αποτέλεσμα την πλήρη ανατροπή του δικαιώματος πρόσβασης στις υπηρεσίες υγείας** των εργαζομένων στις Τράπεζες τα δικαιώματα των οποίων έχουμε υποχρέωση να προστατεύσουμε, **χωρίς ταυτόχρονα να δίνεται η αναγκαία εκείνη χρονική περίοδος, που απαιτείται ώστε να οργανωθεί και να λειτουργήσει ο νέος φορέας, που έχει αναλάβει την παροχή υπηρεσιών υγείας στους ασφαλισμένους αυτούς.** Παράλληλα, **ναρκοθετείται ολόκληρο το εγχείρημα αλλά και η λειτουργική δομή του νέου οργανισμού** σκοπός του οποίου ήταν η ενιαία παροχή υπηρεσιών υγείας για το σύνολο των ασφαλισμένων της χώρας. Ωστόσο η επιχειρούμενη εφαρμογή των προσβαλλόμενων πράξεων **έχει σαν αποτέλεσμα ακόμα και τη στέρηση βασικών υπηρεσιών υγείας στους ασφαλισμένους .**

8.- Επιπροσθέτως με την εφαρμογή των προσβαλλόμενων πράξεων **βλάπτονται ηθικά, οικονομικά, ασφαλιστικά και προνοιακά δικαιώματα και τελικά το συνταγματικά κατοχυρωμένο δικαίωμα του κάθε πολίτη στην παροχή υπηρεσιών υγείας.** Διότι, με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη (η οποία εκδόθηκε την 30.3.2012) ορίστηκε ότι από 1.5.2012 δεν ισχύουν τα συνταγολόγια του ΤΑΥΤΕΚΩ και οι συνταγές, που τυχόν αναγράφουν σε αυτά από 1.5.2012 και εντεύθεν δεν εξοφλούνται. **Η βίαιη αυτή ρύθμιση για την οποία δε δόθηκε ούτε ο ελάχιστος χρόνος προσαρμογής και ενημέρωσης των ασφαλισμένων και των θεραπόντων ιατρών τους, είχε σαν αποτέλεσμα ασφαλισμένοι πάσχοντες από σοβαρές νόσους οι οποίοι λαμβάνουν συχνά επαναλαμβανόμενες αγωγές υψηλού κόστους και που γνώριζαν και οι ίδιοι**

και οι θεράποντες ιατροί τους και ακολουθούσαν τις προβλεπόμενες από το καταστατικό του ΤΑΥΤΕΚΩ διαδικασίες να βρίσκονται ξαφνικά ακάλυπτοι από 1.5.2012 και να είναι υποχρεωμένοι να προμηθεύονται με δικά τους έξοδα τη φαρμακευτική τους αγωγή. Με τον τρόπο αυτό όμως τίθεται σε κίνδυνο τόσο η υγεία τους όσο και ο βιοπορισμός τους, διότι είναι γνωστό ότι η τιμή των φαρμάκων υψηλού κόστους ξεπερνά κατά πολύ το μηνιαίο μισθό ακόμα και του πλέον υψηλόμισθου εργαζόμενου.

8.1.- Η αποσπασματική ρύθμιση των οργανωτικών και λειτουργικών δομών του ΕΟΠΥΥ, όπως αυτή επιχειρείται από τις προσβαλλόμενες πράξεις έχει σαν επακόλουθο **την αδυναμία των υπαρχουσών υπηρεσιών του να παράσχουν τις προβλεπόμενες υπηρεσίες υγείας και ταυτόχρονα τη στέρηση από τους ασφαλισμένους των υπαρχουσών υπηρεσιών του ΤΑΥΤΕΚΩ** οι οποίες ήταν και είναι σε θέση να εξυπηρετήσουν τους ασφαλισμένους του έως ότου πραγματοποιηθεί η πραγματική και ουσιαστική ένταξη τους στο νέο φορέα. Ειδικότερα, εξαιτίας των προσβαλλόμενων πράξεων έχει επέλθει **πλήρης σύγχυση στους διοικητικούς υπαλλήλους του ΤΑΥΤΕΚΩ**, στους οποίους απευθύνονται οι ασφαλισμένοι, **αναφορικά με το εύρος και το είδος των αρμοδιοτήτων τους**, με το ποιες υπηρεσίες δύνανται οι υπάλληλοι αυτοί να προσφέρουν και σε ποιους ασφαλισμένους, ποιες ανάγκες δύνανται και επιτρέπεται να εξυπηρετήσουν και για ποια κατηγορία ασφαλισμένων, ενώ τέλος οι υπηρετούντες στον ΕΟΠΥΥ διοικητικοί υπάλληλοι του δεν επαρκούν προκειμένου να λειτουργήσει απρόσκοπτα ο ενιαίος φορέας.

8.2.- Χαρακτηριστικό παράδειγμα αποτελεί το γεγονός ότι, ενώ οι υπηρεσίες του ΤΑΥΤΕΚΩ δύνανται να εκκαθαρίζουν δαπάνες των ασφαλισμένων, που έχουν πραγματοποιηθεί έως την 30/4/2012, ωστόσο

στερούνται οι αρμόδιοι υπάλληλοι των υπηρεσιών αυτών της αρμοδιότητας υπογραφής των εκδιδόμενων ενταλμάτων πληρωμής των ιατροφαρμακευτικών δαπανών. Αποτέλεσμα αυτού είναι στον Τομέα Υγείας της Εμπορικής Τράπεζας του ΤΑΥΤΕΚΩ να εκκρεμεί η καταβολή 400.000€ ήδη εκκαθαρισμένων δαπανών στους ασφαλισμένους.

8.3.- Οι ανωτέρω αναφερόμενες δυσλειτουργίες δεν προκαλούν απλά και μόνο μια πρόσκαιρη ταλαιπωρία στους ασφαλισμένους, αλλά είναι τόσης έκτασης ώστε να οδηγούν σε στέρηση του δικαιώματος πρόσβασης στις υπηρεσίες υγείας.

9.- Η απόπειρα μερικής ρύθμισης των οργανωτικών και λειτουργικών ζητημάτων για την ένταξη των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, που επιχειρείται με τις προσβαλλόμενες πράξεις, υπάρχει κίνδυνος να στερήσει πλήρως την φαρμακευτική περίθαλψη των ασφαλισμένων μας. Και τούτο διότι, η «βίαιη» ένταξη των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ δίχως την μεταφορά των αποθεματικών του, η οποία είναι αδύνατο να πραγματοποιηθεί χωρίς την έκδοση των προβλεπόμενων για την οργάνωση και λειτουργία του νέου φορέα Υπουργικών Αποφάσεων, έχει οδηγήσει τον ΕΟΠΥΥ σε αδυναμία εξόφλησης των οφειλών προς τα συμβεβλημένα φαρμακεία, στα οποία πρέπει να απευθύνονται πλέον και οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ. Ήδη, οι φαρμακοποιοί έχουν εξαγγείλει ότι από την 23.5.2012 θα διακόψουν την πίστωση στον ΕΟΠΥΥ και οι ασφαλισμένοι του, μεταξύ των οποίων συγκαταλέγονται σύμφωνα με τις προσβαλλόμενες πράξεις και οι ασφαλισμένοι του ΤΑΥΤΕΚΩ, θα υποχρεωθούν να καταβάλουν το σύνολο της προβλεπόμενης δαπάνης για την προμήθεια των φαρμάκων τους.

10.- Η **παράτυπη διαδικασία**, που επέλεξε η διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει την ένταξη των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ, με την έκδοση δηλαδή των προσβαλλόμενων πράξεων και χωρίς πρόβλεψη αναγκαίου χρόνου προσαρμογής, που κρίνεται απαραίτητη για την εύρυθμη και ασφαλή μετάβαση στον νέο φορέα, θα θέσει σε κίνδυνο τη νοσηλεία και την πορεία της υγείας εκατοντάδων ασφαλισμένων, οι οποίοι είτε έχουν προγραμματίσει σοβαρές χειρουργικές επεμβάσεις, είτε βρίσκονται στο στάδιο της υλοποίησης, ιατρικών πρωτοκόλλων, που τους έχει χορηγήσει ο θεράπων ιατρός τους και **υπάρχει κίνδυνος είτε ο ίδιος ο ιατρός είτε το νοσηλευτικό ίδρυμα στο οποίο παρέχει τις υπηρεσίες του να μην είναι ακόμα συμβεβλημένο με το νέο φορέα με αποτέλεσμα η νοσηλεία και η θεραπεία των ασθενών αυτών να πρέπει να διακοπεί ή να συνεχισθεί με δικές τους δαπάνες.**

11.- Από τα ανωτέρω καταδεικνύεται ότι η εφαρμογή των προσβαλλόμενων πράξεων θα προκαλέσει **μη αναστρέψιμη και μη επανορθώσιμη βλάβη στους ασφαλισμένους** εργαζόμενους στις Τράπεζες τους οποίους εκπροσωπούμε.

12.- Επειδή σε καμία περίπτωση **δεν βλάπτεται το δημόσιο συμφέρον** από τη μη εκτέλεση των προσβαλλόμενων πράξεων αντίθετα διασφαλίζεται από τη στιγμή που οι προσβαλλόμενες πράξεις δημιουργούν δυσλειτουργίες ικανές να πλήξουν το υπέρτατο αγαθό της υγείας εκατοντάδων ασφαλισμένων.

13.- Επειδή, σύμφωνα με το άρθρο 52 παρ.8 του Π.Δ. 18/1989, μπορεί ο Πρόεδρος του Τμήματος να εκδώσει προσωρινή διαταγή αναστολής των προσβαλλόμενων πράξεων, δύναται δε να διατάξει και κάθε άλλο πρόσφορο μέτρο.

14.- Επειδή, τέλος, συντρέχει κατεπείγουσα ανάγκη και επικείμενος κίνδυνος, αφού τόσο το ΤΑΥΤΕΚΩ λόγω «παροπλισμού» του, όσο και ο ΕΟΠΥΥ λόγω αδυναμίας του να λειτουργήσει αφού δεν έχει ενταχθεί και δεν λειτουργεί σε αυτόν το σύνολο των αναγκαίων υπηρεσιών του ΤΑΥΤΕΚΩ δεν δύνανται να προσφέρουν ακόμα και τις ελάχιστες υπηρεσίες υγείας στους ασφαλισμένους εργαζόμενους στις Τράπεζες. Ωστε, είναι αναγκαία η χορήγηση προσωρινής αναστολής και προ της προθεσμίας για την αποστολή του φακέλου από τη Διοίκηση.

15.- Επειδή η παρούσα μου είναι νόμιμη, βάσιμη και αληθινή, το δε βάσιμο αυτής θα αποδείξω με κάθε νόμιμο μέσο και μάρτυρες.

16.- Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, συντρέχει εν προκειμένω νόμιμη περίπτωση προσωρινής αναστολής.

17.- Επειδή επικαλούμαστε και αποδεικνύουμε ευθεία, άμεση και ανεπανόρθωτη βλάβη σε κάθε περίπτωση δε η οικεία αίτηση ακυρώσεως είναι προδήλως βάσιμη.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

ΖΗΤΩ

Να γίνει δεκτή η παρούσα αίτησή μου.

Να ανασταλεί η εκτέλεση των προσβαλλόμενων αποφάσεων μέχρις εκδόσεως αποφάσεως επί της ασκηθείσας αιτήσεώς μου ακυρώσεως.

Να εκδοθεί προσωρινή διαταγή αναστέλλουσα την εκτέλεση: α) της με **υπ' αρ. πρωτ. 20589/30.4.2012** Εγκυκλίου με θέμα «Ένταξη του κλάδου ασθένειας ΤΑΥΤΕΚΩ στον ΕΟΠΥΥ», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ. β) της με υπ' αρ. **οικ. 22176/7.5.2012** εγκυκλίου του ΕΟΠΥΥ με θέμα «Παραπομπή ασφαλισμένων ΤΑΥΤΕΚΩ για ιατρικές πράξεις», του Προέδρου του ΕΟΠΥΥ

γ)κάθε άλλης συναφούς προς την ανωτέρω, προγενέστερης ή μεταγενέστερης πράξης ή παράλειψης της διοικήσεως, μέχρι την έκδοση αποφάσεως επί της παρούσας αίτησής μου.

Να διαταχθεί κάθε άλλο κατ' άρθρο 52 παρ 8 Π.Δ 18/1989 κατάλληλο μέτρο και συγκεκριμένα: Να διαταχθεί η Διοίκηση να απόσχει από κάθε ενέργεια που στηρίζεται στις προσβαλλόμενες πράξεις και να επιτραπεί η εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων του ΤΑΥΤΕΚΩ από τις υπάρχουσες δομές και υπηρεσίες του με του όρους, τους κανόνες και τις προϋποθέσεις που αυτές λειτουργούσαν έως την 1.5.2012 και μέχρι την έκδοση των προβλεπόμενων δυνάμει του ν. 4075/2012 υπουργικών αποφάσεων, που θα επιτρέπουν την ένταξη του στον ΕΟΠΥΥ. Άλλως να επιτραπεί η εξυπηρέτηση των ασφαλισμένων των τομέων του κλάδου υγείας του ΤΑΥΤΕΚΩ:α) ΤΑΠ ΕΤΕ (Ταμείο Ασθένειας Προσωπικού Εμπορικής Τράπεζας) β) ΤΑΠ ΕΤΒΑ (Ταμείο Ασθένειας Προσωπικού ΕΤΒΑ), γ) ΤΑΑΠΤΠΓΑΕ (Ταμείο Ασθένειας Προσωπικού Πίστεως Γενική & American Express) και δ) ΤΑΠΑΕ – ΕΘΝΙΚΗ (Ταμείο Ασθένειας Προσωπικού «Εθνική Ασφαλιστική»).

Να καταδικασθεί το ελληνικό δημόσιο στο σύνολο της δικαστικής μου δαπάνης

Αθήνα, 17 Μαΐου 2012

Οι πληρεξούσιοι δικηγόροι